

“VI CONGRESO NACIONAL DE AGRICULTURA SOSTENIBLE”



# POBREZA RURAL EN MÉXICO: POBREZA PERENNE

## LOS RETOS DEL DESARROLLO RURAL SUSTENTABLE



Dr. Lorenzo Alejandro López Barbosa

# Pobreza: elementos conceptuales

Un tema difícil de hablar, pero imposible de callar

Un fenómeno social complejo y multidimensional

Auto creada por la propia sociedad

Situada en el plano de la vida cotidiana, se ubica en un horizonte vivencial

Un sistema de relaciones sociales que se distingue por la precariedad



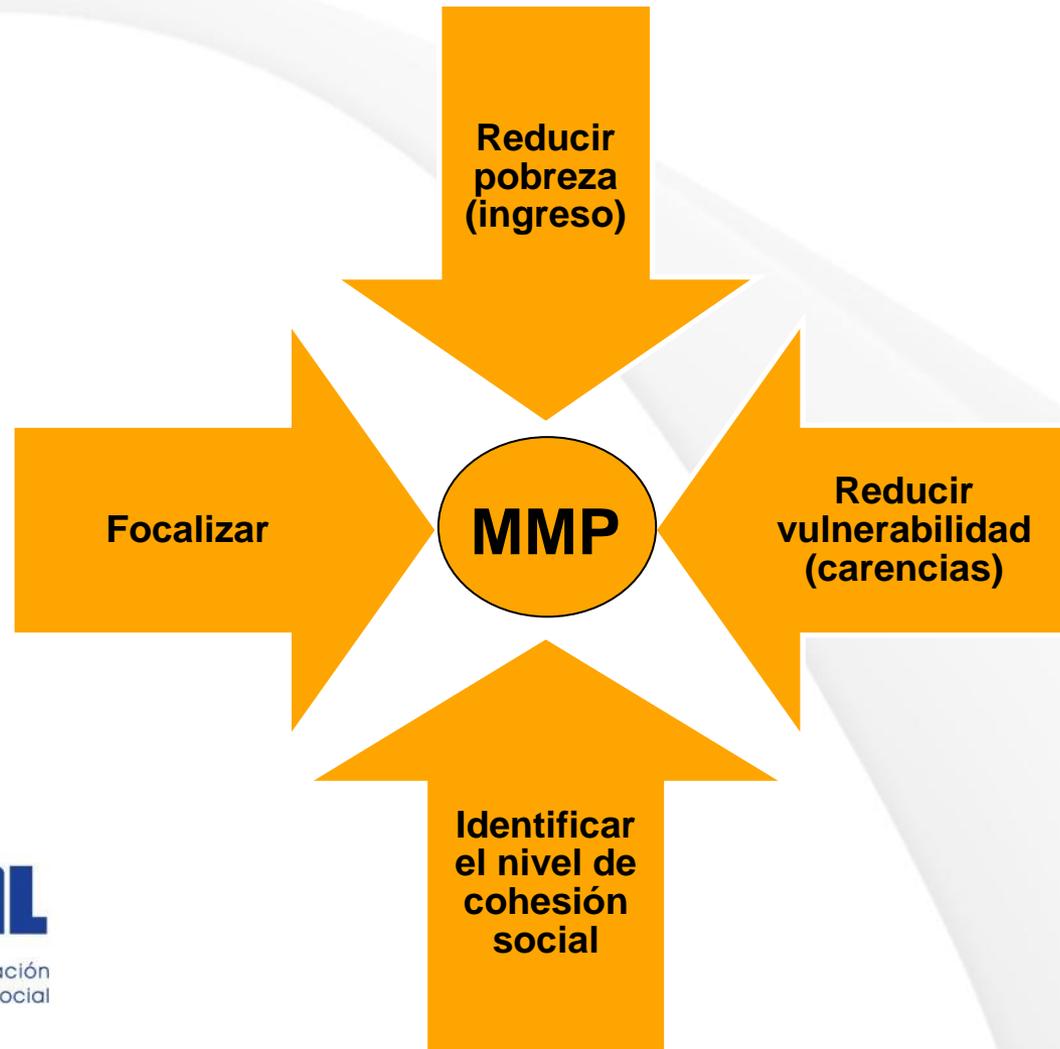
**La reducción de las brechas entre los ingresos distribuidos es el elemento central de toda política orientada a suprimir la pobreza**

“...el fenómeno de la pobreza, no puede ser comprendido en su real dimensión si no se le relaciona con la desigualdad como fuente principal de ella.”



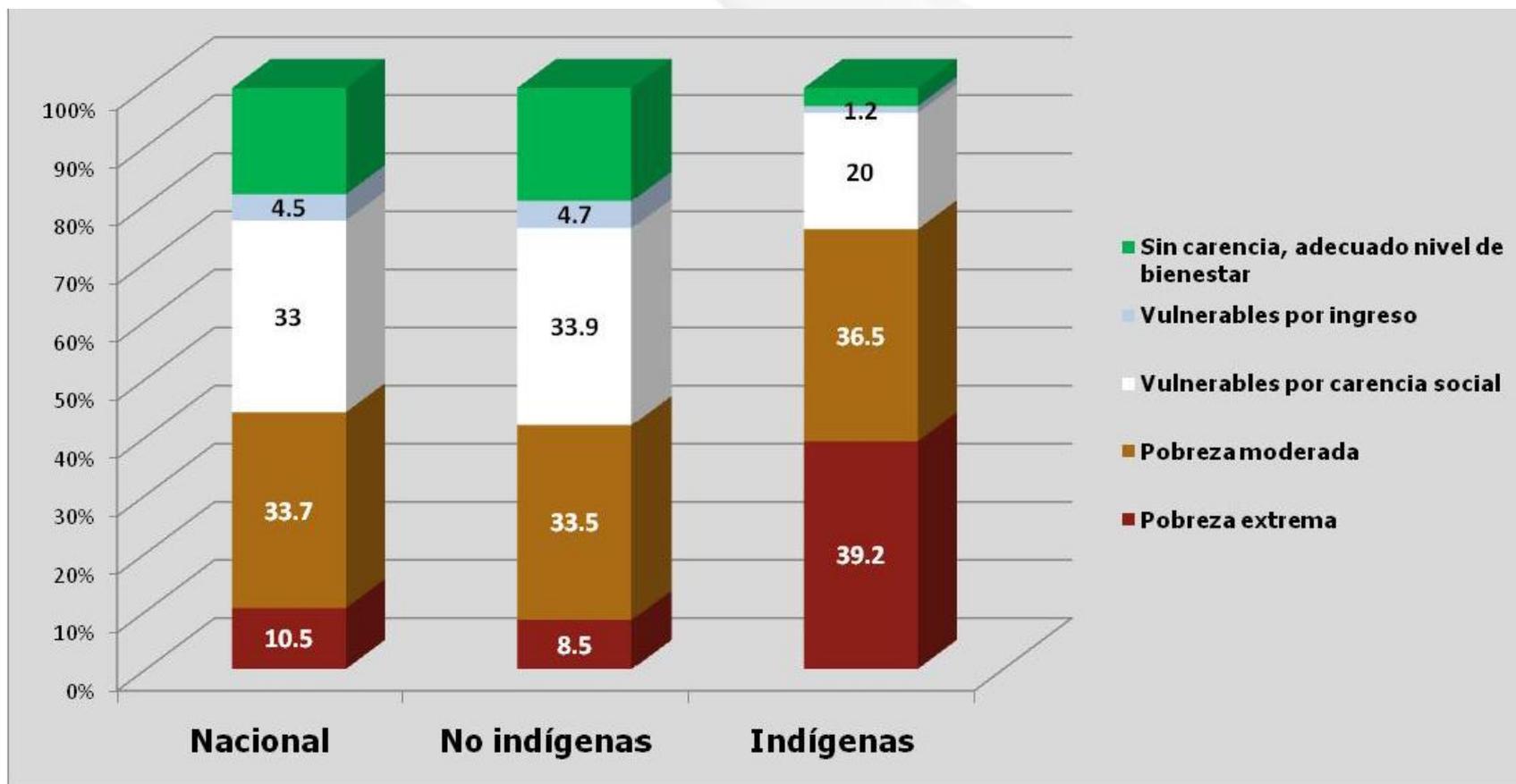
Pedro Vuskovic

# La Medición Multidimensional de la Pobreza



# Resultados de medición de pobreza 2008

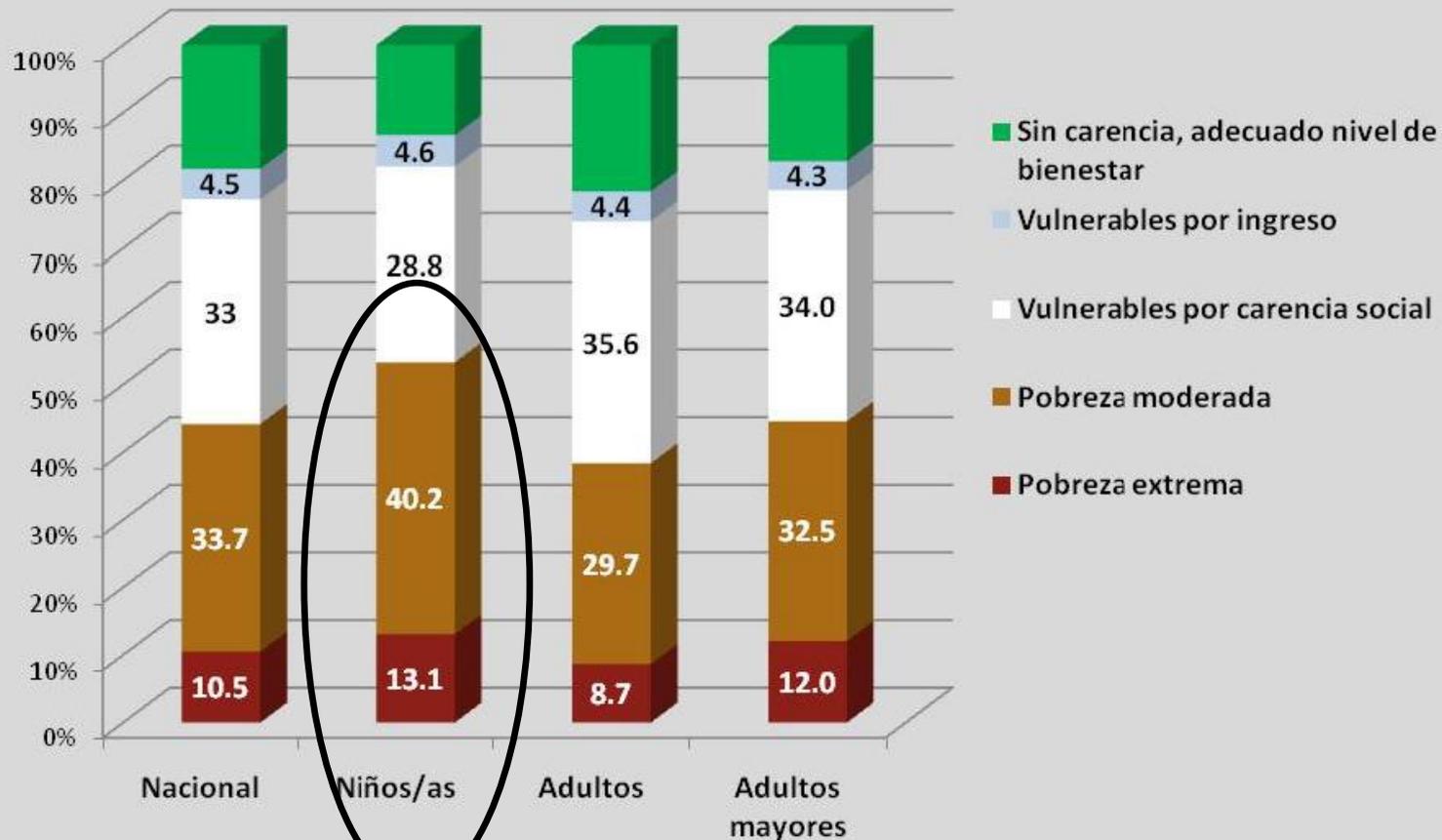
## Población indígena, la más vulnerable



# Resultados de medición de pobreza 2008

## También la infancia...

Porcentaje de población en pobreza multidimensional según grupo de edad



## Resultados de medición de pobreza (CONEVAL 2011)

**2008-2010: la población en pobreza pasó de 44.5% a 46.2%, un incremento de 48.8 a 52.0 millones de personas**

El ingreso real de los hogares se redujo, especialmente en las áreas urbanas.

Si bien se tuvo un incremento de las coberturas de servicios básicos, las principales razones del incremento fueron la **reducción del ingreso** (12.3%) y **el aumento de la carencia de acceso a la alimentación.**

**Algo anda mal...**

# Resultados de medición de pobreza (CONEVAL 2011)

**2008-2010: se registró un incremento de la población que carece de acceso a la alimentación**

**Aumentó el porcentaje de personas que reportaron:**

- haber variado su alimentación,
- algún miembro de la familia no se alimentó lo suficiente.



## Resultados de medición de pobreza (CONEVAL 2011)

**Pasó de 21.7% (23.8 millones de personas) a 24.9% (28.0 millones de personas) entre 2008 y 2010.**

Baja California Sur (68.1%), Campeche (53.7%), el Estado de México (49.2%), Quintana Roo (47.2%) y Nuevo León (45.9%) es donde aumentó en mayor medida la carencia (también aumentó en otros 19 Estados)

Por el contrario, Guanajuato (12.4%), Morelos (12.0%), Michoacán (9.6%), Durango (8.8%) y Oaxaca (6.8%) son Estados que lograron disminuirla.

## **Determinantes de la pobreza:**

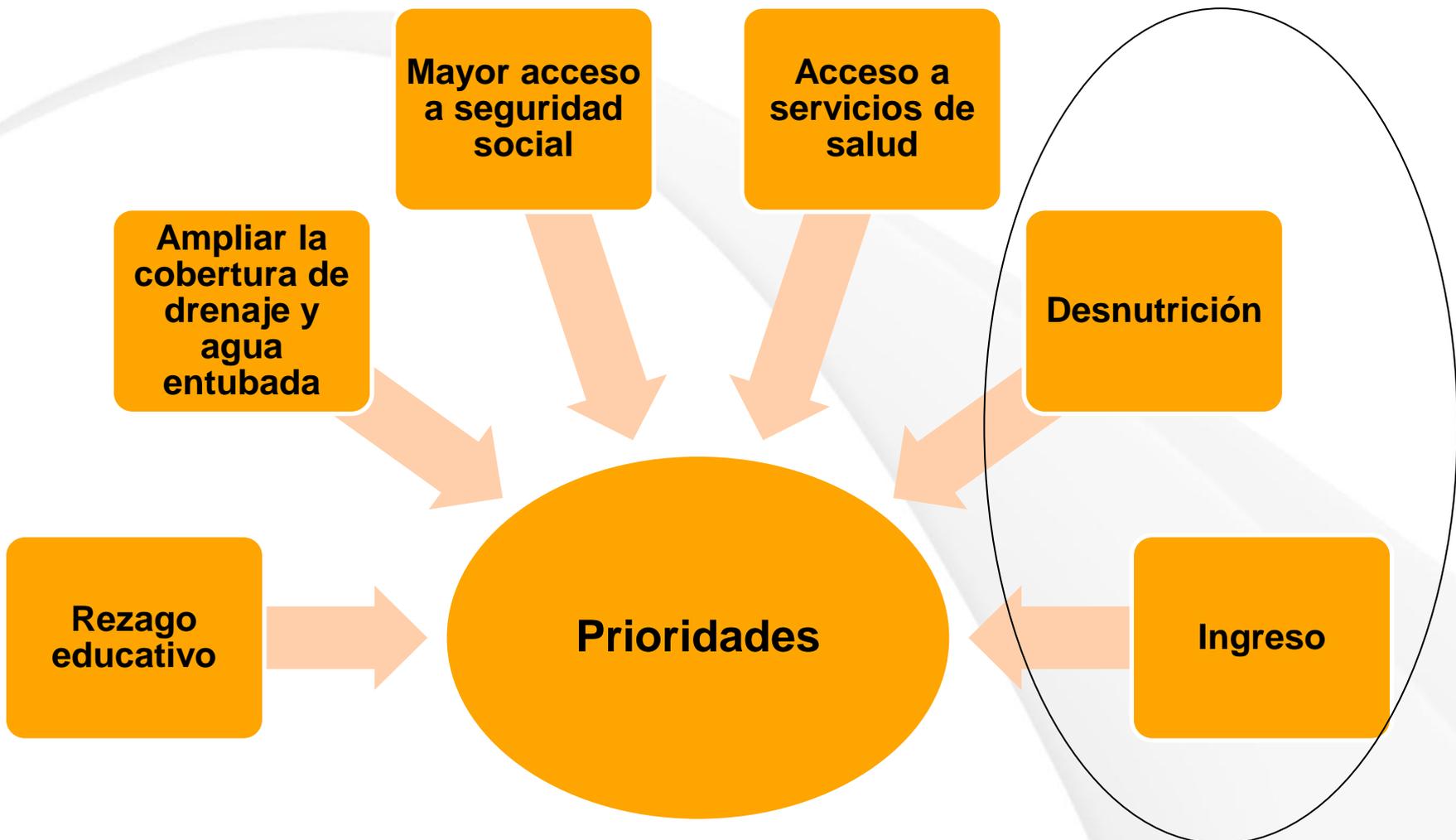
- Falta de empleos y salarios bajos,
- Aumento en el precio de los alimentos,
- Insuficiente cobertura y calidad de salud y educación,
- Insuficiente cobertura de seguridad social,
- Baja productividad y competitividad,
- Insuficiente inversión pública y privada,
- Desigualdad de oportunidades.

## **Efectos o síntomas de la pobreza son:**

- Ingresos bajos,
- Salud precaria,
- Bajo capital humano,
- Vivienda inadecuada o insuficiente,
- Niveles bajos de ahorro.



**Atacar los dos frentes**



**Mayor acceso a seguridad social**

**Acceso a servicios de salud**

**Ampliar la cobertura de drenaje y agua entubada**

**Rezago educativo**

**Prioridades**

**Desnutrición**

**Ingreso**

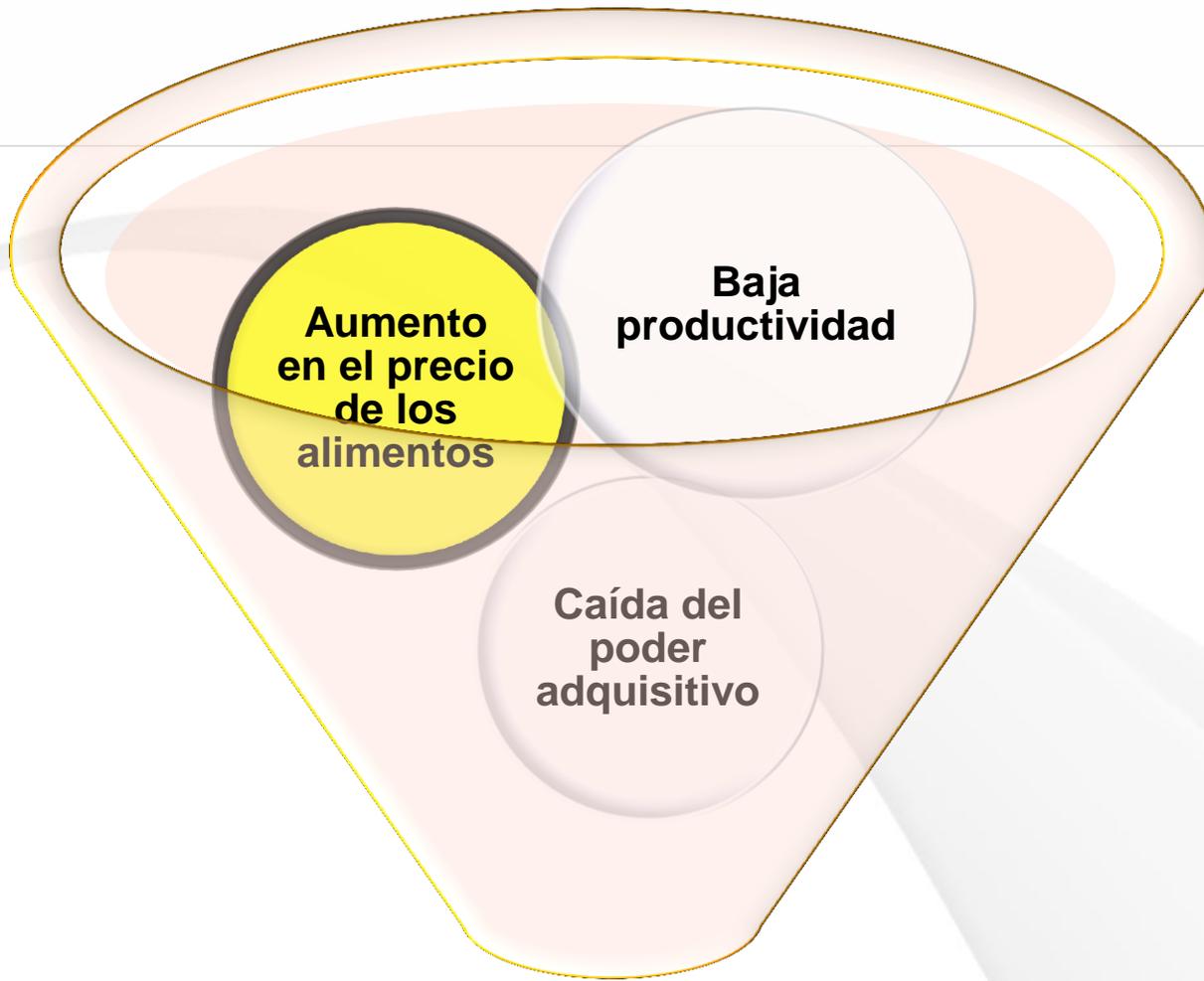
**Entre 1992 y 2008, a partir de la ENIGH, se observa que el ingreso real neto total per cápita se mantuvo constante (quizás incluso con una reducción marginal).**

## **Incrementar el ingreso real:**

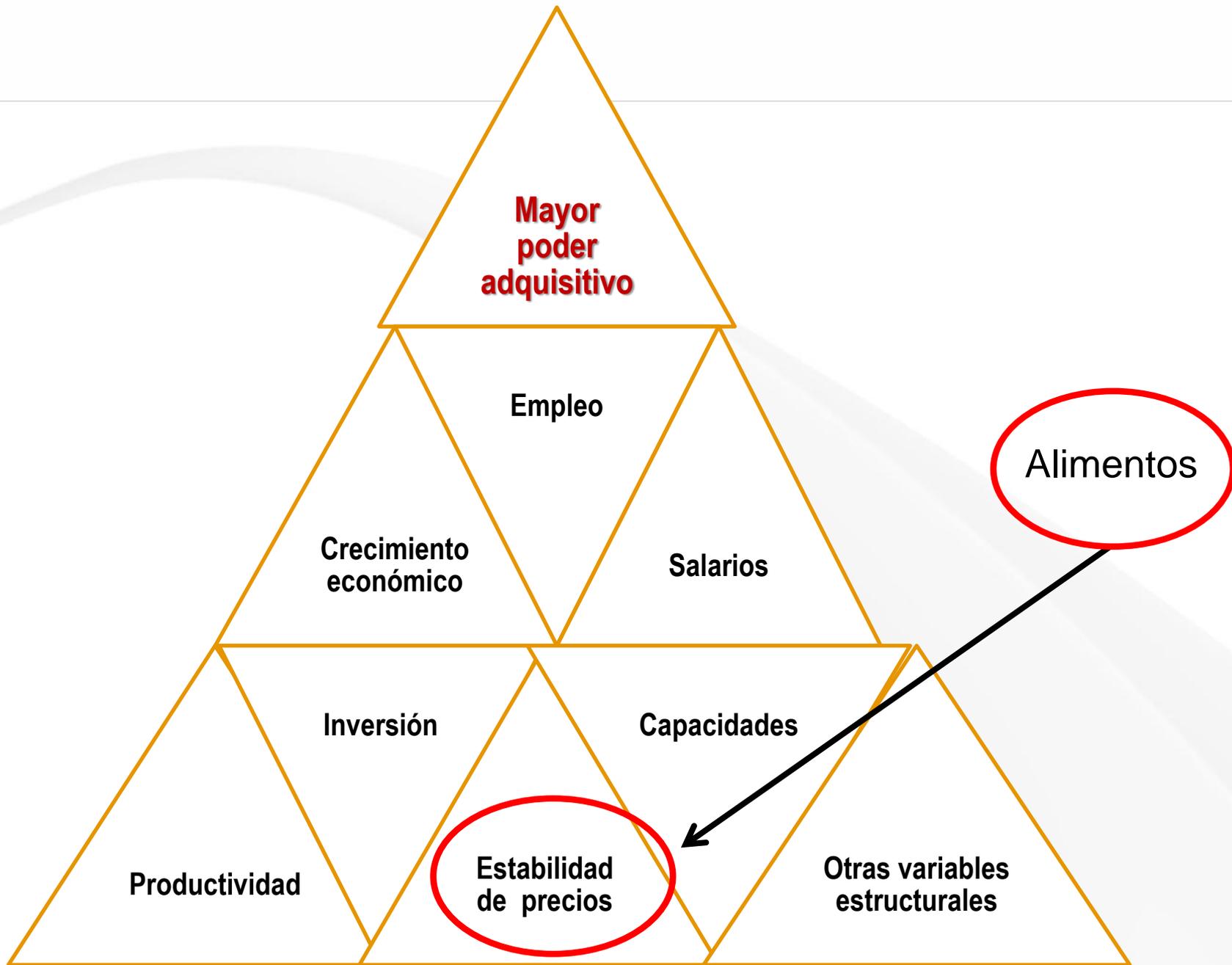
**El motor más importante para reducir la pobreza monetaria**

**Mejoras en el mercado laboral**

**Reducir precios de los alimentos**



**Caída del ingreso**



**Los apoyos productivos dirigidos al campo tienen un potencial importante para fortalecer los ingresos de la población rural pobre.**

**En 2011 representaron cerca de 175 mil millones de pesos (PEC excluyendo gasto en programas sociales).**

**Un nivel que coloca a México entre los países con un mayor esfuerzo presupuestal en el sector agrícola en América Latina (medido como proporción de gasto público total y del PIB agrícola).**

## ¿Adecuadamente Focalizados?

Los apoyos productivos  
potenciaron

Concentrado en proyectos que no apoyan al productor pobre, pequeño y medio.

Vulnerables y sin acceso a insumos productivos.

Un **...** entre los países con un **...** presupuestal en el sector agrícola en América Latina (medido como proporción de gasto público total y del PIB agrícola).

**Los precios de los alimentos juegan un papel fundamental en las estrategias de reducción de la pobreza**



**En un mundo donde prevalece un problema fundamental de distribución de alimentos.**

**El aumento de la demanda de alimentos es una tendencia larga, no un ciclo**

**Olvidarnos de las proyecciones lineales, los mercados alimentarios seguirán volátiles, como siempre:**

El Banco Mundial espera para los cereales precios volátiles, superiores al promedio, al menos hasta 2015.

***Reforzar a corto plazo los programas de protección social, mientras se mejora la producción y distribución de alimentos a largo plazo***



**El índice de precios de los alimentos del Banco Mundial aumentó un 15 % entre octubre de 2010 y enero de 2011.**

**Un 29 % superior al nivel de 2009 y tan solo un 3 % por debajo de su nivel máximo, registrado en 2008.**

<b>UPR´s con destino de la producción autoconsumo</b>	<b>74.70%</b>
<b>UPR´s con destino de la producción venta regional o nacional</b>	<b>59.11%</b>
<b>UPR´s con destino de la producción consumo ganadero</b>	<b>38.86%</b>
<b>UPR´s con destino de la producción semilla para siembra</b>	<b>42.05%</b>
<b>UPR´s con destino de la producción venta al extranjero</b>	<b>0.09%</b>
<b>UPR´s que no reportan ventas</b>	<b>40.89%</b>
<b>UPR´s que no transforman la producción</b>	<b>97.45%</b>
<b>UPR´s que transforman la producción</b>	<b>2.55%</b>
<b>UPR´s que transforman la producción y la venden</b>	<b>0.76%</b>

UPR´s dirigidas por mujeres	16%
UPR´s con hablantes de lengua indígena	26.47%
UPR´s dedicadas a la artesanía	0.23%
UPR´s dedicadas al comercio	1.17%
UPR´s dedicadas al <b>turismo</b>	0.05%
UPR´s con problemas para desarrollar su actividad	78.73%
Principal problema: pérdidas por aspectos climáticos	61.29%
Principal problema: crédito	17.23%



## Una hipótesis



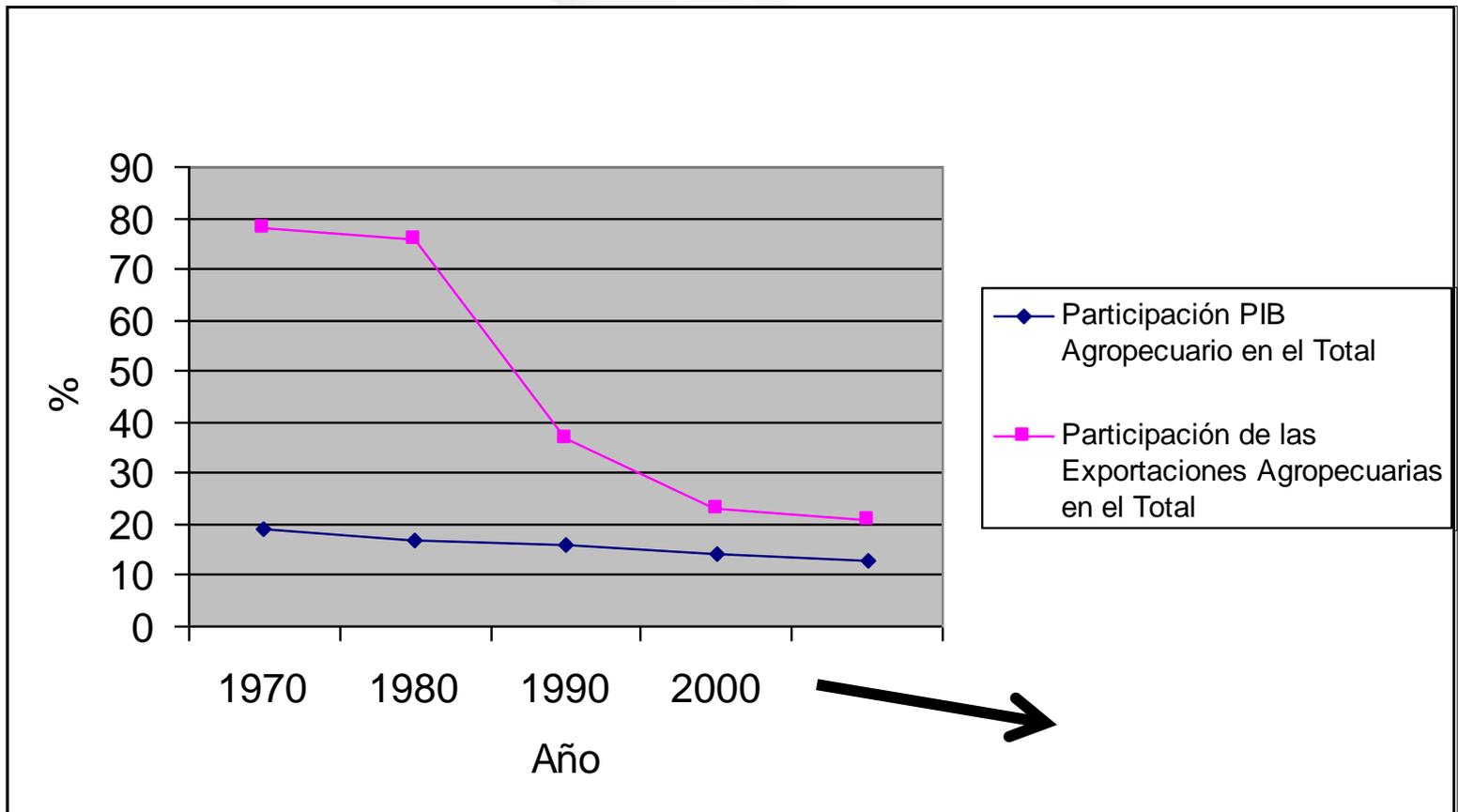
**“La pobreza alimentaria tiene un vínculo estrecho con el modelo de desarrollo de la sociedad rural”**

## Modelo de desarrollo

- Una agricultura que ha sido **esencialmente funcional** a las necesidades de los sectores industrial y urbano.
- Con una **visión fundamentalmente productivista** (abastecer de materia prima y alimentos).
- Las políticas de apoyo al sector se dirigieron a **impulsar las actividades intensivas** en el uso del capital y la tierra.
- El sector rural **se concibió como fuente de recursos**; no existe sinergia entre el campo y la ciudad.

# Resultados del Modelo

Acelerada **pérdida de importancia de la agricultura** en la economía.



- **Discriminación en términos de políticas, apoyo y estímulos** a los cultivos más intensivos en el uso de mano de obra
- **Gasto público que privilegia a pocos productos** y que poco hace por la creación de bienes públicos y por la generación y la formación de capital humano y social

# Pobreza rural: un dilema de política pública

Tres salidas posibles al problema de la pobreza rural:

- **Incentivar la migración** hacia las ciudades
- **Retener la población** en las áreas rurales
- **Un desarrollo rural vigoroso**



# ¿Un desarrollo rural vigoroso?

- **Que la gente del campo encuentre en su entorno el medio adecuado para realizar sus planes de vida.**
- Crear las condiciones necesarias para un desarrollo económico, social, político y cultural amplio e incluyente.



- **La migración hacia las ciudades no sería un fenómeno de expulsión y falta de oportunidades: una opción de vida.**
- Hacerlo en condiciones de capital humano que les permita **desplegar plenamente sus capacidades y competir en igualdad de condiciones.**

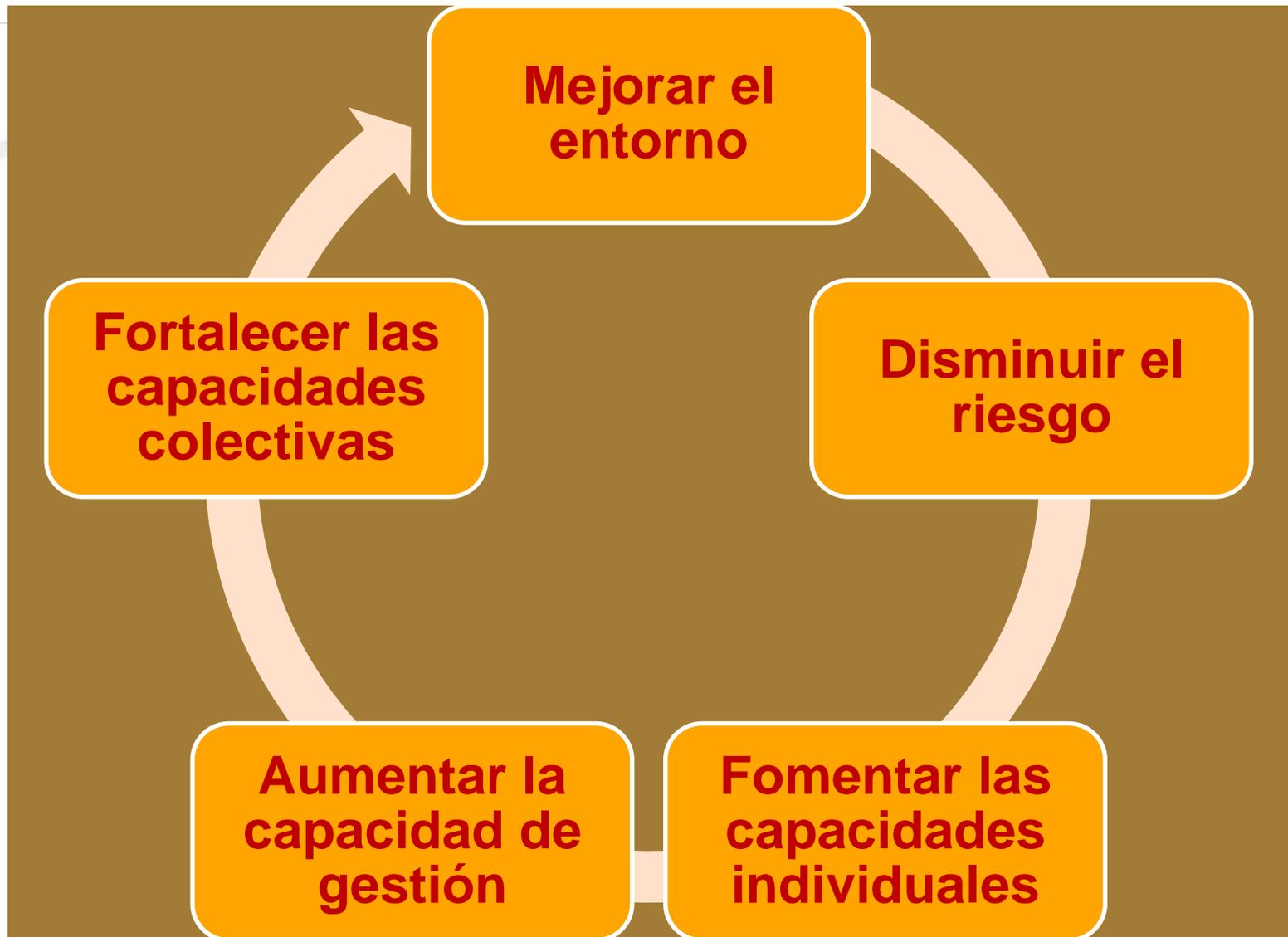


## Potencialidades

- **Diversas regiones agroecológicas**, con diversidad de condiciones (altitud, precipitación, suelos, etc.), que **pueden ofrecer una gran variedad de productos agrícolas, pecuarios, forestales y pesqueros**
- **Una gran riqueza natural y una gran biodiversidad**



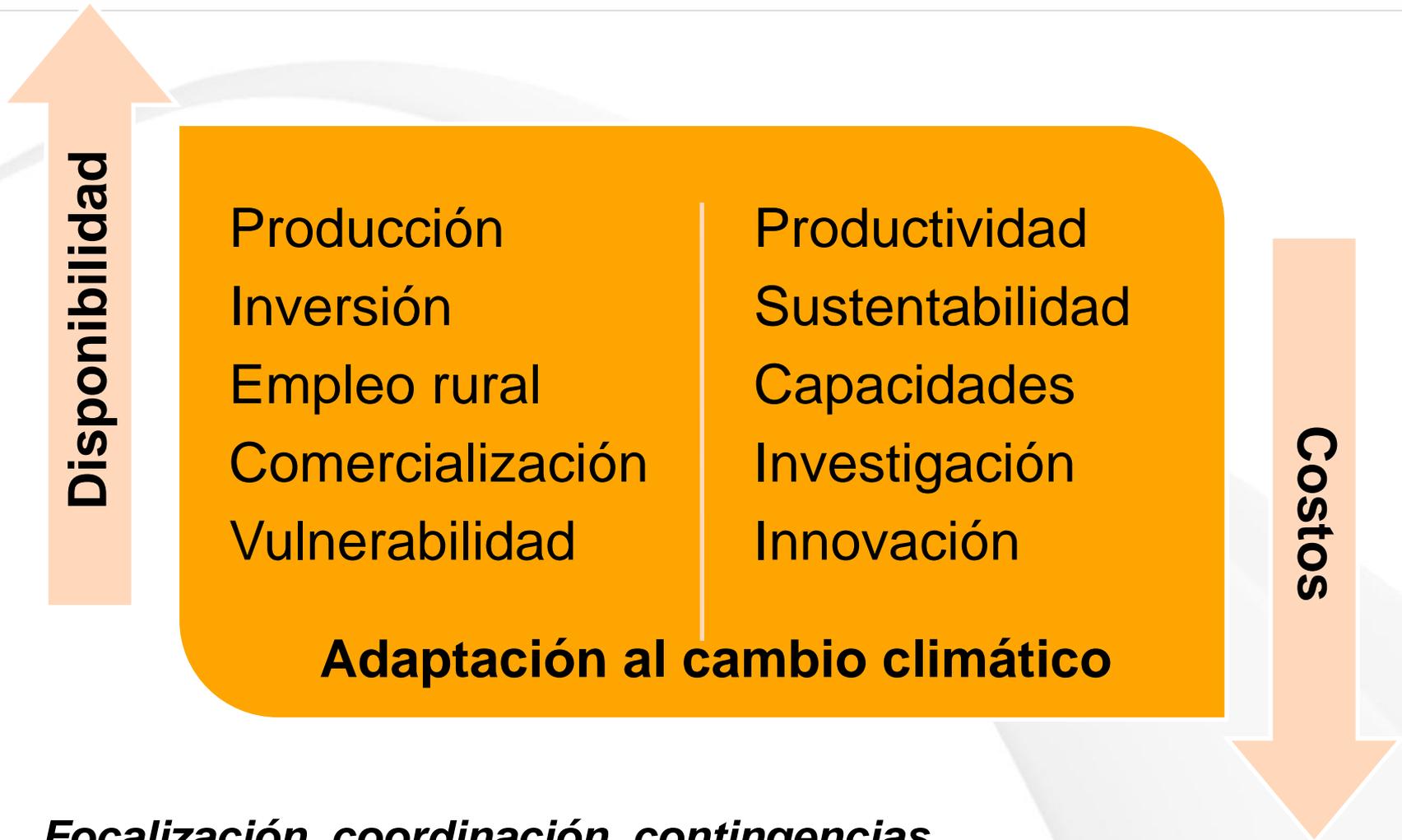




## Innovaciones de política social

- Privilegiar la **agricultura campesina** con orientación agroecológica (multifuncional)
- Programas complementarios (autoabasto) y redes de protección social
- Fomentar actividades transversales (capacitación, asistencia técnica, gestión y seguimiento)
- Crear incentivos para la generación de sinergias

# Alimentos



***Focalización, coordinación, contingencias,  
seguimiento y sustentabilidad***

# Adaptación al cambio climático

**Seguir haciendo lo mismo** no nos ayudará a afrontar los desafíos que tenemos por delante.

Tenemos también, que cambiar la forma de cultivar, de gestionar el agua y de administrar los nutrientes en el suelo.

Tenemos que pensar sobre las medidas para conservar el suelo, el agua y la biodiversidad.

# Agroecología: camino promisorio

---

## Estimular al pequeño productor:

- **Mayor disponibilidad en el hogar**
- **Más alimentos**
- **Más ingresos**
- **Más conservación**

# Políticas públicas para estimular la agroecología

- **Prioridad a los bienes públicos (infraestructura)**
- **Inversión en conocimientos**
- **Difusión con medios horizontales (redes de colaboración)**
- **Proteger los mercados: contratación pública, mercados de agricultores**



"Si el cielo es tan alto,  
es porque lo levantaron  
los campesinos  
de tanto mirarlo"

Miguel Delibes



**Gracias por su atención**

